



Comune di Agno

MM 925 / 2019

**accompagnante l'approvazione della convenzione con l'Associazione
AGAPE per la gestione del servizio di attività extrascolastiche**

Signor Presidente,
signori Consiglieri comunali,

con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione, per esame e approvazione, la proposta di Convenzione con l'Associazione AGAPE per il servizio di attività extrascolastiche denominato "Sfera Kids Agno".

1. Evoluzione dei servizi di attività extrascolastiche

L'Associazione AGAPE, con il supporto dell'Assemblea dei genitori dell'istituto scolastico, ha iniziato la sua attività ad Agno nel 2006 aprendo il centro Sfera KidS nei locali tuttora utilizzati al piano seminterrato della scuola dell'infanzia. Nello stesso anno il Municipio le ha affidato l'organizzazione e la gestione della colonia diurna estiva.

Inizialmente il centro ha accolto bambini provenienti anche dai comuni vicini. A seguito del costante aumento di richieste l'Associazione ha aperto successivamente centri a Gravesano e Sorengo e mense a Bioggio, Comano, Magliaso, Origgio, Ruvigliana, Muzzano e Neggio – Vernate. Il centro di Agno ha fatto quindi da progetto pilota per l'estensione dei servizi negli altri comuni.

Negli ultimi decenni il contesto economico, sociale e culturale in cui viviamo ha subito profonde trasformazioni. Le famiglie sono confrontate con nuove esigenze indipendentemente dal loro livello socio-economico. In particolare si è evidenziata sempre più la necessità di conciliare lavoro e famiglia tramite la custodia dei figli durante i periodi di vacanza scolastica e anche nelle ore giornaliere dove non vi è frequenza scolastica.

Dall'anno 2006, con l'entrata in vigore della Legge per le famiglie (Lfam), il Cantone sostiene la realizzazione e lo sviluppo di centri che organizzano attività extrascolastiche. Per il riconoscimento i centri devono accogliere utenti fino ai 15 anni, essere aperti per l'intero anno civile e coprire tutti i momenti della giornata, al di fuori dell'orario e del periodo scolastico, quindi anche durante le vacanze.

Il Comune di Agno ha messo a disposizione i locali occupati dall'Associazione presso la Scuola dell'Infanzia come pure il giardino con parco giochi al di fuori degli orari di apertura della scuola. Per l'utilizzo dei locali l'Associazione ha finora versato un canone di affitto. Il Comune concede pure l'uso gratuito degli spazi scolastici per la colonia diurna estiva.

L'Associazione offre i seguenti servizi:

- Custodia pre-scuola dalle 6.45 alle 9.00

Ai bambini viene offerto un buffet colazione, angoli di giochi e lettura dove rilassarsi e giocare prima di andare a scuola, accompagnati da educatori.

- Mensa dalle 11.30 alle 13.30

I bambini sono accompagnati durante la pausa nel tragitto scuola – mensa e ritorno, nell'educazione alimentare, nella cura di sé e nella relazione con i compagni.

- Compagnia dopo scuola dalle 15.30 alle 19.00:

L'attesa dei genitori prevede la merenda, il gioco spontaneo, laboratori creativi e l'accompagnamento nei compiti. Il mercoledì pomeriggio sono proposte esperienze di vario genere in differenti ambiti per i bambini oltre allo svolgimento dei compiti.

- Attività durante le vacanze scolastiche

Con "Sfera avventura" sono proposte attività tutti i giorni dalle 6.45 alle 19.00.

- Colonia diurna Coda gialla

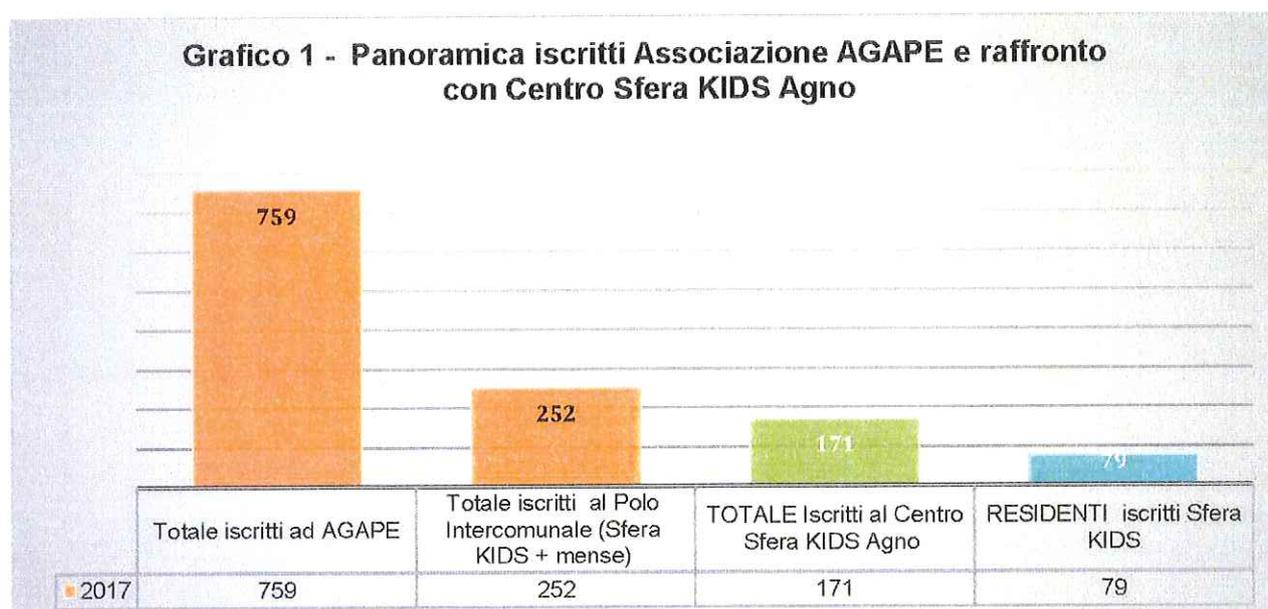
L'Associazione organizza la colonia diurna nel mese di luglio (da 3 a 4 settimane) presso il centro scolastico comunale.

In pratica AGAPE offre la custodia dalle 6.45 alle 19.00 per tutti i giorni dell'anno, esclusi i sabati e le domeniche.

2. Frequenza del centro

I dati forniti dall'Associazione si riferiscono all'anno 2017. I bambini iscritti al Centro Sfera kids di Agno risultavano 171 di cui 79 domiciliati.

Si tratta di bambini e ragazzi dai 3 ai 12 anni d'età, le cui famiglie hanno necessità di assicurarne l'accudimento. Particolare attenzione è prestata alle famiglie monoparentali e ai genitori che esplicano entrambi un'attività lavorativa. Di regola, per l'accettazione, è data la precedenza alle famiglie residenti nel Comune, ma è pure possibile accogliere bambini di famiglie domiciliate in altri Comuni, nella misura in cui la capacità ricettiva lo consente.



I 79 iscritti residenti nel Comune di Agno usufruiscono dei seguenti servizi:



I 171 iscritti al Centro sfera Kids di Agno frequentano le seguenti attività:



Per la preparazione dei pasti, AGAPE si appoggia alla Fondazione "OTAF-Sorengo", che offre un servizio di "catering".

3. Finanziamento

Il finanziamento delle attività di "Sfera Kids Agno" avviene essenzialmente tramite:

- le rette a carico delle famiglie;
- i sussidi cantonali riconosciuti in base alla Legge sulle famiglie;
- la partecipazione dei comuni.

Le rette a carico delle famiglie sono attualmente così fissate:

- Custodia mattina: fr. 7.50
- Pranzo: fr. 15.00
- Pomeriggio: fr. 12.50
- Mercoledì pomeriggio : fr. 20.00

La custodia durante le vacanze scolastiche comporta per i 5 giorni a tempo pieno una retta di fr. 225.—. Le rette sono ridotte in modo scalare in base al reddito fino a un massimo del 30%. Un aumento delle rette potrebbe indurre le famiglie a rinunciare al servizio perché troppo oneroso.

Per gli utenti di Agno si riscontra proporzionalmente un numero superiore di riduzioni rispetto agli altri comuni.

Inizialmente il Centro Sfera Kids di Agno beneficiava dei contributi di diversi Comuni. Con l'apertura di altre strutture sul territorio i contributi dei Comuni sono stati progressivamente suddivisi tra i vari enti gestori. L'Associazione AGAPE da sempre si è impegnata per richiedere e ottenere il sostegno economico dei comuni i cui residenti usufruiscono dei diversi centri.

Il contributo annuo versato dal Comune di Agno nel tempo non è risultato più sufficiente per coprire il fabbisogno di gestione e l'Associazione si è trovata confrontata con disavanzi d'esercizio.

L'anno 2016 si è chiuso con un disavanzo di fr. 12'823, il 2017 con un disavanzo di fr. 27'489. Il preventivo per l'anno 2018 indica un possibile disavanzo di fr. 60'000 (vedi allegato).

L'Associazione fino all'anno 2015 ha potuto sopperire ai disavanzi tramite fondi di riserva. La situazione finanziaria è ora diventata insostenibile e l'Associazione ha chiesto al Municipio di modificare le modalità di partecipazione alle spese.

Il Municipio ha quindi deciso di coprire i disavanzi per gli anni 2016 e 2017 e attende il consuntivo per l'anno 2018 per decidere l'entità del contributo annuale.

4. Contributo comunale

Il Comune ha finora versato contributi all'Associazione in base all'art. 30 della Legge sulle famiglie che prevede il rimborso ai centri di affido per minorenni fino al 50% del contributo dovuto dal Comune al Cantone.

Il Comune ha versato i seguenti importi:

Anno	Contributo complessivo ai sensi della Lfam	Contributo versato al Cantone	Contributo versato a Sfera Kids
2007	52'112.00	26'056.00	24'056.00
2008	54'522.00	27'261.00	25'260.00
2009	54'622.00	27'311.00	25'311.00
2010	55'428.00	27'714.00	25'714.50

2011	57'718.00	28'859.00	26'859.00
2012	60'324.00	30'162.00	28'162.00
2013	65'130.00	32'565.00	30'565.00
2014	71'885.00	35'942.50	33'942.50
2015	77'470.00	38'735.00	36'735.00
2016	83'633.00	41'816.50	37'816,50
2017	83'472.00	41'736.00	37'736.00
2018	87'025.00	43'512.50	45'000.00*

*Importo preventivato

All'Associazione è stato finora chiesto un affitto annuo di fr. 6'000.--.

L'Associazione chiede ora che il Comune possa assumere la copertura del fabbisogno, come da consuntivo che verrà presentato annualmente, fino a un tetto massimo di fr. 138'000.-- e la rinuncia agli introiti dell'affitto.

I conti annuali sono stati oggetto di esame congiunto con i responsabili dell'Associazione. Il Municipio ha potuto verificare l'attenzione per il contenimento dei costi e una gestione particolarmente oculata sotto il profilo dell'economicità.

Alcuni fattori, come quello già evidenziato di un maggior numero di rette scontate, incidono sui disavanzi annuali.

L'interesse pubblico dei servizi di attività extrascolastiche non è più in dubbio. L'Associazione AGAPE si è dimostrata un partner affidabile che lavora in modo professionale a favore delle famiglie.

Soluzioni alternative, come quella dell'organizzazione in proprio dei servizi, non sembrano praticabili e comporterebbero verosimilmente costi di gran lunga superiori.

Per questi motivi il Municipio propone al Consiglio comunale di accettare la proposta di convenzionamento che permette di consolidare questa collaborazione a reciproca soddisfazione.

5. Proposta di convenzione

L'Associazione ha sottoposto una proposta di convenzione analoga a quella già stipulata con altri comuni. Si tratta di un contratto snello, che definisce le basi giuridiche per la collaborazione indicando scopi, organizzazione, spazi, condizioni d'uso e responsabilità. Nella parte finale sono fissate le condizioni di partecipazione finanziaria e i termini di presentazione dei conti.

6. Supporto logistico

Si conferma che fino all'inizio dei lavori di ampliamento della Scuola dell'infanzia sono messi a disposizione i seguenti spazi presso la Scuola dell'infanzia:

- locale situato al piano interrato, con accesso su Via Guasti;
- locale rifugio quale deposito cucina per la preparazione della mescita ed il rigoverno delle stoviglie;
- 2 servizi igienici, uno all'interno del locale, il secondo all'entrata del rifugio;
- 1 locale ripostiglio vicino al locale riscaldamento;
- il giardino della scuola dell'infanzia (al di fuori degli orari di apertura della scuola);
- le strutture del vicino parco giochi comunale;
- l'utilizzo di un parcheggio comunale per il veicolo in dotazione ad AGAPE.

Il Comune rinuncia all'introito dell'affitto dovendo coprire i costi di disavanzo annui.

Nel progetto di ampliamento della Scuola dell'infanzia sono già state tenute in considerazione le esigenze per le attività extrascolastiche. Saranno quindi messi a disposizione spazi confacenti e conformi alle norme vigenti, che permetteranno anche di ospitare un numero maggiore di utenti.

Durante le fasi di cantiere per i lavori di ampliamento gli spazi in uso non saranno più accessibili. Saranno definite soluzioni logistiche transitorie per permettere la continuità delle attività.

7. Conclusioni

L'esigenza di disporre di un servizio di attività extrascolastiche è indubbia e testimoniata dal costante aumento delle richieste da parte delle famiglie.

L'AGAPE ha dimostrato in questi anni di lavorare con professionalità, con un occhio attento anche all'economicità delle prestazioni, e di essere un partner affidabile.

L'aumento della partecipazione del Comune si giustifica per l'interesse pubblico che i servizi extrascolastici hanno assunto e che assumeranno sempre più in futuro. Questo maggiore impegno finanziario dell'ente pubblico è coerente con le Linee di condotta che il Municipio ha adottato per l'attuale legislatura.

Nella visione del Municipio il nostro comune deve essere attrattivo e vivibile per tutte le fasce di età, con servizi di qualità, che valorizzano le peculiarità del territorio. La promozione dei servizi extrascolastici è uno degli obiettivi strategici da attuare tramite il consolidamento del partenariato con AGAPE e l'estensione dell'offerta di posti mensa.

La partecipazione pubblica ai costi di questi servizi diventa indispensabile per garantire l'esistenza stessa dei servizi, senza dover gravare sulle famiglie, già spesso confrontate con difficoltà economiche.

Il nostro Comune è stato all'avanguardia nel promuovere e sostenere i servizi extrascolastici, completando la già qualificata offerta scolastica.

Si tratta ora di consolidare e dare continuità ai servizi proposti, che la cittadinanza già riconosce come un punto di appoggio necessario per le nostre famiglie.

* * * * *

In conclusione il Municipio invita il Consiglio comunale a voler risolvere:

1. *E' approvata la convenzione con l'Associazione AGAPE per il servizio di attività extrascolastiche.*

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco

Thierry Morotti

Il Segretario

Flavio Piattini

Allegato:

A proposta di convenzione
B conti di gestione AGAPE

- Approvato con ris. mun. del 25 marzo 2019
- Inviato ai consiglieri comunali in data 29 marzo 2019
- Dicastero responsabile: educazione

- Commissioni incaricate:

Gestione	Edilizia	Petizioni
X		X

PROPOSTA DI CONVENZIONE
tra l'Associazione AGAPE ed il Comune di Agno per la gestione del servizio di
attività extrascolastiche

Art. 1 - SCOPO

La presente convenzione stabilisce principi e forme di collaborazione tra il Comune di Agno (in seguito Comune) e l'associazione AGAPE (in seguito AGAPE) per l'erogazione dei servizi offerti da quest'ultima a favore, principalmente, delle famiglie residenti nel Comune secondo i criteri stabiliti all'art. 4.

Art. 2 - OGGETTO

AGAPE, con sede a Bioggio, assume su mandato del Comune l'organizzazione e la gestione di un servizio di attività extrascolastiche denominato Sfera KIDS Agno.
In tale ambito AGAPE veglia su un sano e corretto sviluppo del bambino secondo la legislazione federale e cantonale in materia di tutela dei minori.

Art. 3 - DEFINIZIONE E ORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI DI AGAPE

Le prestazioni comprendono:

- a) l'accoglienza parascolastica all'infuori degli orari di attività scolastica, con copertura dalle ore 6.45 alle ore 19.00 compreso il blocco orario mensa per tutti gli allievi della Scuola Elementare e al mercoledì anche per gli allievi della Scuola dell'Infanzia.
- b) l'accoglienza e l'animazione durante le vacanze scolastiche (stabilite nel calendario scolastico pubblicato annualmente dal DECS).
- c) l'accoglienza per la promozione precoce di bambini da 2 a 4 anni per favorire la transizione e l'inserimento presso la scuola dell'Infanzia.

Art. 4 - Condizioni e requisiti d'ammissione

Condizioni e requisiti d'ammissione sono definiti da AGAPE. La priorità di ammissione è data ai bambini residenti¹ nel Comune. .

La domanda d'ammissione dev'essere formulata secondo le modalità in uso da AGAPE.

Eccezioni possono essere concesse da AGAPE alle famiglie non residenti, sulla base della disponibilità di posti, sempreché le esigenze rispettino i requisiti richiesti da AGAPE.

Le famiglie usufruiscono dei servizi offerti tramite un contratto privato con AGAPE.

Art. 5 - RESPONSABILITÀ

AGAPE è responsabile dell'organizzazione e della gestione dei servizi definiti dall'art. 3 nei confronti dell'utenza, in particolare per l'assunzione e il controllo del personale, l'organizzazione dell'attività, la gestione amministrativa e finanziaria.

Il Comune non si assume alcuna responsabilità riguardo ai servizi offerti da AGAPE o per qualsivoglia atto od omissione di quest'ultima o dei suoi agenti.

Art. 6 – INFORMAZIONE E COMUNICAZIONI ALLE FAMIGLIE

AGAPE si impegna a mantenere una corretta informazione nei confronti delle famiglie.

Le comunicazioni alle famiglie possono avvenire anche tramite la Direzione dell'Istituto scolastico , previo accordo preliminare sulle relative modalità.

¹ Secondo indicazioni dell'ufficio Sezione enti locali (SEL) del 15.11.2010

Art. 7 – SPAZI

Il Comune concede, nel limite delle sue disponibilità, l'uso di strutture proprie o reperibili sul territorio in usufrutto o in affitto.

AGAPE può, in autonomia, reperire degli spazi adeguati da proporre.

Art. 8 - PARTECIPAZIONE FINANZIARIA DEL COMUNE

Il Comune di Agno riconosce l'attività di AGAPE secondo la legislazione federale e cantonale in materia di diritti delle famiglie e dei minori e garantisce il versamento della copertura del fabbisogno lordo.

La copertura del fabbisogno è limitata ad un massimo del 30% del fabbisogno lordo.

Il fabbisogno lordo annuo ammonterà al massimo a complessivi CHF 460'000.-; fatte salve esigenze imposte e/o dettate dall'autorità cantonale preposta alla vigilanza, secondo le linee direttive ed il Regolamento di applicazione alla Legge sulle famiglie (Lfam). In ogni caso l'eventuale incremento del fabbisogno lordo annuo non comporterà un incremento del contributo del Comune, che, in concreto, potrà ammontare complessivamente al massimo al 30% di CHF 460'000.-, ossia CHF 138'000.-.

Di regola il versamento del contributo avviene anticipatamente sotto forma di acconti e in seguito con il versamento del conguaglio, previa presentazione dei conti.

Art. 9 – PRESENTAZIONE DEI CONTI

AGAPE invia annualmente al Comune di Agno il consuntivo dell'esercizio precedente ed il preventivo dell'esercizio successivo.

Il consuntivo è presentato entro il 31 marzo ed il preventivo entro il 30 settembre.

Nel preventivo è definito anche il fabbisogno lordo per l'esercizio successivo.

Art. 10 – DELEGATO DEL MUNICIPIO

Il Municipio designa i propri rappresentanti per seguire lo sviluppo ed il consolidamento delle attività svolte da AGAPE a favore delle famiglie e collaborare a eventuali programmi operativi ed organizzativi. La nomina è di competenza municipale.

Art. 11 – ATTIVITÀ SPECIALI DELLE PARTI

Per quanto non espressamente contemplato nella presente convenzione, il Comune di Agno e AGAPE si prestano reciproca assistenza e collaborazione per favorire un efficace sostegno alle famiglie in risposta ai bisogni locali e vigileranno, di anno in anno, sul buon andamento del progetto a garanzia dell'investimento in risorse umane e finanziarie.

Art. 12 – DURATA DELLA CONVENZIONE – ENTRATA IN VIGORE

La presente Convenzione entra in vigore con effetto all' 1.1.2019 con l'approvazione del Consiglio comunale e della Sezione Enti Locali (SEL).

La presente convenzione ha una durata di tre anni. Alla scadenza, in mancanza di disdetta, la stessa si rinnova tacitamente per un ulteriore anno alle medesime condizioni.

In caso di disdetta, la stessa deve essere notificata per iscritto entro la fine del mese di agosto per la fine dell'anno scolastico successivo, la prima volta entro il 31.8.2021 per la fine dell'anno scolastico 2021-2022.

Allegato 1

CONSUNTIVO ANNI 2016-2017
PREVENTIVO ANNI 2017-2018

Descrizione	C 2016	C 2017	P 2017	P 2018
Apertura del Centro: gennaio 2006				
<u>COSTI DEI MATERIALI</u>				
Catering, igiene, sicurezza, salute	38'368	42'842	41'400	43'000
Escursioni, gite, trasporti da terzi periodo vacanze	4'276	3'080	10'000	5'000
Materiale per attività, mat didattico, giochi	6'903	6'507	5'500	7'000
Totale costi dei materiali	49'547	52'429	56'900	55'000
<u>COSTI DEL PERSONALE</u>				
Stipendi personale educativo	223'173	222'896	265'810	245'000
Oneri sociali del personale	26'081	26'105	30'346	29'400
Altri costi del personale	1'218	1'983	4'925	3'600
Totale costi del personale	250'472	250'984	301'081	278'000
<u>COSTI DIVERSI D'ESERCIZIO</u>				
Costi per uso immobile	27'056	29'050	34'000	30'000
Manutenzioni, riparazioni e sostituzioni	764	2'291	3'000	3'000
Gestione del progetto (compreso parco veicoli)	51'329	42'037	50'850	45'000
Totale costi d'esercizio	79'149	73'378	87'850	78'000
FABBISOGNO LORDO DA COPRIRE	379'168	376'791	445'831	411'000
<u>RICAVI D'ESERCIZIO</u>				
Ricavi rette utenti	150'386	152'783	188'000	155'000
FABBISOGNO 1 (dedotto rette)	228'782	224'008	257'831	256'000
Acconti sussidi del Cantone	81'600	79'200	0	0
Presunto conguaglio sussidi del Cantone	20'411	19'895	102'000	116'000
FABBISOGNO 2 (dedotto rette + sussidi)	126'771	124'913	155'831	140'000
Incentivi Lfam da altri comuni	76'132	59'689	0	42'000
Incentivi Lfam Comune di Agno	37'816	37'736	0	38'000
Contributi comunali	0	0	0	0
FABBISOGNO DA COPRIRE (NETTO)	12'823	27'489	155'831	60'000