



Comune di Agno

MM 838 / 2014

concernente l'approvazione della Convenzione tra i Comuni di Agno, Neggio e Vernate per una direzione scolastica intercomunale

Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri Comunali,

nel mese di giugno del 2013 il Gran Consiglio del Canton Ticino ha approvato alcune modifiche della legislazione scolastica, in particolare gli art. 11, 27, 31, 35 e 43 della Legge della scuola del 3 giugno 2013, l'art. 14 della Legge sull'ordinamento degli impiegati dello Stato e dei docenti del 15 marzo 1995 e gli art. 7, 32, 49, 52 e 54 della Legge sulla SI e SE di 7 febbraio 1996.

Con queste modifiche è stata sancito il principio dell'introduzione generalizzata della direzione in ogni sede scolastica.

Nel contempo è stata votata una norma transitoria che impone ai Comuni di adeguarsi alla nuova legislazione entro il 31 agosto 2015.

Il nostro Comune ha introdotto la funzione del direttore scolastico nel 1988 a tempo parziale e dal 1993 a tempo pieno e quindi dispone già di una conduzione conforme alla legge.

L'art. 27 cpv 4 della Legge sulla scuola dà la facoltà ai Comuni di riunire più istituti sotto un'unica direzione.

Proprio nell'ambito di questa disposizione i Municipi di Neggio e Vernate hanno chiesto di poter far capo alla direzione scolastica di Agno.

L'Ispettore scolastico ha preavvisato favorevolmente la proposta, considerato che la stessa rispecchia un'equilibrata suddivisione dei comuni periferici rispetto ai comuni sede, che già dispongono di una direzione.

Gli accordi sono stati in seguito affinati tra i rispettivi capi-dicastero per giungere alla presente proposta di convenzionamento.

I Comuni di Neggio e Vernate gestiscono congiuntamente l'Istituto scolastico che attualmente comprende una 1 sezione SE (1 e 2 classe) e 1 sezione SI presso la sede di Vernate, rispettivamente 1 sezione SE (3-4-5 classe) e 1 sezione SI a Neggio. In totale l'Istituto scolastico è frequentato da 35 allievi di SE e 22 bambini presso la SI.

Uno dei 4 docenti impiegati al 100% funge da docente responsabile.

Il dicastero educazione e il Municipio di Agno hanno valutato positivamente la richiesta di creazione di una direzione intercomunale.

Nel corso degli anni la funzione di direttore, che inizialmente era orientata verso compiti prettamente amministrativi, ha assunto sempre più competenze didattiche e di conduzione dell'Istituto scolastico, diventando il punto di riferimento sotto tutti gli aspetti (organizzativi, di gestione e formazione delle risorse umane, delle attività di sede, ecc.).

E' pure evidente che alle maggiori competenze delegate ai Comuni tramite la direzione è corrisposto un minor impegno degli Ispettorati, che si sono visti sgravare di tutta una serie di compiti in precedenza svolti.

Queste maggiori responsabilità hanno comportato anche per la nostra Direzione un maggior dispendio di tempo per tutte le attività scolastiche, riducendo di fatto la disponibilità per altre mansioni originariamente previste nel capitolato, in particolare quelle legate al coordinamento e alla promozione delle attività culturali.

L'estensione della direzione all'istituto scolastico di Neggio-Vernate permette a nostro avviso una migliore gestione delle risorse umane a disposizione.

Il direttore potrà dedicarsi pienamente alla sua funzione di conduzione e sorveglianza, delegando al vice-direttore e all'impiegato amministrativo i compiti più organizzativi e di amministrazione corrente.

La direzione intercomunale è finanziariamente neutra per il comune di Agno. I maggiori oneri per il vice-direttore (incaricato a tempo parziale) e per l'estensione del segretariato saranno compensati dalla partecipazione finanziaria dei Comuni di Neggio e Vernate.

La convenzione che sottoponiamo alla vostra attenzione regola gli aspetti organizzativi e di funzionamento della direzione. Non tocca quindi la gestione amministrativa dei docenti e del personale addetto che rimangono alle dipendenze dei rispettivi comuni di nomina, come pure le questioni organizzative delle sedi (trasporti, materiale e attrezzature, ecc.), che rimangono di responsabilità delle rispettive sedi.

La direzione intercomunale permetterà comunque di promuovere reciproci scambi tra tutte le componenti di istituto (docenti, allievi, genitori, ecc.) e rappresenta un incentivo per lo sviluppo delle attività di formazione e promozione educativa.

Composizione Direzione

Si prevede che la direzione scolastica intercomunale faccia capo a:

- un direttore a tempo pieno
- un vice direttore con grado di impiego del 10%
- un/a impiegato/a amministrativo/a a tempo parziale con un grado di impiego da definire secondo le effettive esigenze (valutazione iniziale 30%)

Oneri finanziari e suddivisione dei costi

Gli oneri complessivi per la futura direzione intercomunale sono così valutati:

Salario e oneri sociali direttore:	fr. 153'000.00
Salario e oneri sociali vice direttore:	fr. 13'000.00
Salario e oneri sociali segretariato:	fr. 21'000.00

Totale: fr. 187'000.00

I Comuni di Neggio e Vernate partecipano ai costi della direzione in proporzione al numero delle sezioni.

Numero sezioni:

Agno: 9

Neggio: 2

Vernate: 2

Totale: 17

Onere medio per sezione: fr. 11'000

Contributo Comune di Neggio: fr. 22'000

Contributo Comune di Vernate: fr. 22'000

Si può quindi ritenere che i costi per l'estensione della direzione siano coperti dalla partecipazione dei comuni convenzionati.

Convenzione

La convenzione riprende gli articoli proposti dal modello introdotto per le direzioni intercomunali del Canton Ticino ed è stata preventivamente approvata dai Municipi dei tre Comuni.

La stessa viene contemporaneamente sottoposta per approvazione ai legislativi di Agno, Neggio e Vernate.

* * * * *

Visto quanto precede si invita il Consiglio comunale, sentito il rapporto della Commissione delle petizioni, a voler risolvere:

1. *La Convenzione tra il Comune di Agno, Neggio e Vernate per una direzione scolastica congiunta è approvata.*
2. *L'entrata in vigore è prevista per il 1 settembre 2015.*

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco

Il Segretario

Mauro Frischknecht

Flavio Piattini

Allegati:

- proposta di convenzione

Approvato con risoluzione municipale del 3 novembre 2014

Agno, 4 novembre 2014

PROPOSTA DI CONVENZIONE PER UNA DIREZIONE SCOLASTICA INTERCOMUNALE

I Comuni di Agno, Vernate e Neggio, rappresentati dai rispettivi Municipi,

premesso l'obiettivo di designare un Direttore per gli Istituti scolastici ed un'unica Commissione scolastica intercomunale a partire dall'anno scolastico 2015/2016,

richiamati:

- la Legge della scuola del 1. febbraio 1990 e il relativo Regolamento d'applicazione del 19 maggio 1992;
- la Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare del 7 febbraio 1996 e il relativo Regolamento d'applicazione del 3 luglio 1996;
- la Legge organica comunale;
- il Regolamento organico dei dipendenti (ROD);
- il Capitolato d'onori per la funzione,

convengono l'adozione di una Convenzione per una Direzione congiunta di tutti gli Istituti, Scuola dell'infanzia (SI) e Scuola elementare (SE).

Convenzione

1. **Scopo**

Scopo della presente convenzione è il disciplinamento - riservati i disposti di legge superiore - di tutti gli aspetti organizzativi e di funzionamento relativi ad una Direzione scolastica congiunta e la costituzione di una Commissione scolastica intercomunale.

2. **Comprensorio – Comune sede**

È istituita una Direzione unica per gli Istituti scolastici comunali (Scuola dell'infanzia e Scuola elementare) di Agno, Neggio e Vernate.

Il Comune di Agno assume la funzione di Comune sede.

3. **Direzione – Composizione**

La Direzione è composta da:

- un Direttore, che assume le responsabilità didattiche, organizzative ed amministrative degli istituti scolastici dei tre Comuni;
- un Vicedirettore, che coadiuva il Direttore e ne assume le veci in caso di assenza.

La Direzione dell'Istituto scolastico si avvale di personale amministrativo (segretariato).

4. **Compiti**

I compiti del Direttore e del Vicedirettore sono stabiliti dalla legislazione cantonale in materia, in particolare dall'art. 31 Legge della scuola, dall'art. 54 Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare e dall'apposito mansionario (Capitolato d'onori).

5. **Supplenza**

La supplenza prolungata del Direttore didattico è garantita dall'ispettorato scolastico di circondario.

6. **Stipendi, rimborso-spese e compensi**

Al Direttore viene riconosciuto uno stipendio entro i limiti previsti della scala degli stipendi del Comune sede.

Per il rimborso-spese (trasferte, telefoniche, ecc.) fanno stato i disposti del regolamento dei dipendenti del Comune sede.

Eventuali altre indennità sono stabilite dai singoli Comuni secondo il proprio regolamento comunale.

7. **Compiti del Comune sede**

Al Municipio di Agno sono assegnati i seguenti compiti:

a) *Nomina della Commissione scolastica intercomunale*

Nomina ogni quattro anni la Commissione scolastica intercomunale composta da sette membri, cinque designati dal Municipio di Agno, uno dal Municipio di Neggio e uno dal Municipio di Vernate. Di regola fanno parte della commissione i Capi Dicastero educazione dei tre Comuni e persone con competenze in materia scolastica.

b) *Nomina del Direttore e del Vicedirettore*

Preso atto del rapporto dell'ispettore e successivo preavviso della Commissione scolastica intercomunale e dei Municipi di Neggio e Vernate, nomina il Direttore e il Vicedirettore, in ossequio ai disposti cantonali in materia.

c) *Vigilanza*

Vigila sull'operato della Direzione.

d) *Logistica*

Mette a disposizione il materiale d'uso e uno spazio con infrastrutture adeguate, per la sede di servizio principale del Direttore.

e) *Personale*

Nomina il personale amministrativo della Direzione.

8. **Direttore – Vicedirettore**

Il Direttore e il Vicedirettore sono dipendenti del Comune di Agno e soggiacciono ai disposti del regolamento organico dei dipendenti comunali.

9. **Compiti dei Comuni convenzionati**

I singoli comuni mantengono le loro competenze per quel che riguarda:

- tutti gli aspetti che esulano da quelli regolati nella presente convenzione;
- la manutenzione/gestione/investimenti sulle proprie infrastrutture scolastiche;
- il pagamento dei compensi e dei rimborsi-spese per i propri membri nella commissione scolastica, secondo i disposti dei propri regolamenti comunali.

10. **Compiti della Commissione scolastica intercomunale**

La Commissione scolastica intercomunale svolge i compiti previsti dalla legislazione cantonale in materia, in particolare quelli previsti dall'art. 52 e segg. della Legge sulla scuola dell'infanzia e della scuola elementare.

11. **Finanziamento e ripartizione dei costi**

I costi del Direttore, del Vicedirettore e del personale amministrativo derivanti dallo stipendio / indennità, dai relativi oneri sociali ed i rimborsi-spese, dalle gratifiche di anzianità ed ogni altra spesa legata a questa funzione saranno ripartiti fra i Comuni parte della convenzione proporzionalmente al numero di sezioni dei singoli Istituti scolastici al 1. settembre di ogni anno.

Gli oneri per formazioni o attività promosse a favore dell'intero comprensorio e autorizzate dal Comune sede, vengono ripartiti in modo analogo.

Il Comune-sede può richiedere due acconti entro i mesi di dicembre e di aprile di ogni anno scolastico.

I Comuni convenzionati verseranno al Comune sede un importo forfettario di franchi 200.00 all'anno quale partecipazione alle spese (energetiche, telefoniche, amministrative, ecc.) legate alla sede di servizio del Direttore.

12. **Entrata in vigore e validità**

La presente convenzione, riservata la ratifica da parte dell'Autorità superiore, entra in vigore a partire dal 1° settembre 2015.

Essa ha validità di 2 anni ed è ritenuta rinnovata tacitamente se non viene disdetta da una delle parti con il preavviso di 1 anno dalla scadenza della stessa.