

MM 676/2005

accompagnante la proposta di costituzione di un corpo di polizia unico per i comuni di Agno, Bioggio e Manno

Signor Presidente,
signori Consiglieri comunali,

con il presente messaggio sottoponiamo la proposta di costituzione di un corpo di polizia unico per i comuni di Agno, Bioggio e Manno.

1. Istoriato

La proposta di costituzione di un corpo di polizia unico per i comuni di Agno, Bioggio e Manno scaturisce da esigenze convergenti che si sono manifestate negli ultimi anni.

I compiti degli agenti di polizia comunale sono viepiù aumentati parallelamente anche al grado di formazione e di aggiornamento. La figura dell'agente comunale, una volta più vicina a quella dell'usciera tuttofare, è ora assimilabile a quella dell'agente di polizia cantonale.

Sono nel contempo cresciute le aspettative della cittadinanza, che si attende dai corpi di polizia, siano essi cantonali o comunali, quelle garanzie di sicurezza e di pronto intervento che la situazione attuale richiede.

Da una situazione di relativa stabilità che ha caratterizzato l'organizzazione delle polizie fino a una decina di anni fa, basata su posti di gendarmeria decentrati e su precise separazioni di competenze tra le polizie comunali e cantonali, si è passati a una profonda riorganizzazione della polizia cantonale, che ha visto nascere la polizia giudiziaria, la gendarmeria mobile e la gendarmeria territoriale.

In questo ambito sono iniziate collaborazioni tra la polizia cantonale e quelle comunali, con sperimentazioni di corpi unificati, ma sono pure affiorate divergenze di impostazione e di competenza soprattutto con le polizie dei grandi centri urbani.

La Regione Malcantone si era pure fatta promotrice di un progetto di polizia regionale, iniziato nel 2000 e presentato alle parti nel mese di aprile 2002, studio che non si è concretizzato sia per il ritardo della riorganizzazione della polizia cantonale sia per il mancato consenso politico di una parte dei comuni coinvolti.

La situazione dei corpi di polizia comunale esistenti è stata quindi rivista tenuto conto dell'impossibilità di intraprendere a breve termine una collaborazione con la polizia cantonale. In particolare è rimasto irrisolto il problema della sottodotazione di agenti, al quale si è sopperito temporaneamente con l'impiego di agenti ausiliari privati.

All'inizio del 1999 i Comuni di Agno e Bioggio hanno formalizzato con una convenzione, avallata dai rispettivi legislativi, la collaborazione esistente tra le polizie comunali in modo da permettere agli agenti di assumere competenze territoriali nella giurisdizione dei due comuni.

La collaborazione si è rivelata positiva grazie anche alla fattiva disponibilità degli agenti coinvolti.

Rimaneva comunque di tutta evidenza la necessità di potenziare il corpo per far fronte alle esigenze minime richieste.

La situazione si è acuita con l'estensione territoriale del Comune di Bioggio a Bosco Luganese e Cimo.

Con il rinnovo degli organi comunali nella primavera del 2004 sono nati spontaneamente contatti tra i comuni di Agno, Bioggio e Manno, e in seguito incontri regolari fra i municipali dei tre esecutivi. Sono subito emerse

unità di intenti in determinati settori e una omogeneità territoriale favorevole per giungere a forme di servizio coordinate o in comune.

In questo ambito si è inserita l'esigenza di Manno di poter disporre di un servizio di polizia comunale finora assente. L'analisi che ne è scaturita è sfociata nell'allestimento del presente progetto, allestito con la consulenza del signor Daniele Olgiati, già Comandante della Polizia comunale di Muralto.

2. Situazione attuale dei servizi di polizia nei tre comuni

Comune di Agno

Risorse umane impiegate

Il servizio di polizia è prestato attualmente da due agenti.

Il segretario comunale coordina l'attività di polizia, in collaborazione con il capodicastero, e funge da capo servizio.

Un funzionario dell'amministrazione cura a tempo parziale le pratiche amministrative.

Il numero di agenti è insufficiente per assolvere adeguatamente ai compiti di polizia. In passato il corpo disponeva di tre agenti a tutti gli effetti (per alcuni anni sono state impiegate 4 unità).

Per poter garantire una migliore prevenzione si è fatto capo negli ultimi anni a agenti ausiliari privati, impiegati in prevalenza in servizi notturni con una media di 1000/1200 ore annue.

Il potenziamento dell'organico è quindi necessario, indipendentemente dalla costituzione del corpo di polizia intercomunale.

Sportello

Il servizio di sportello viene assicurato dai due agenti a turno giornalmente dalle 10.00 alle 11.00, oltre che al mercoledì dalle 17.30 alle 18.30, salvo assenza per esigenze di servizio.

Logistica

La polizia occupa un locale della casa comunale con sportello, in modo promiscuo con altri uffici amministrativi. Dispone inoltre di due locali al piano interrato utilizzati quali guardaroba e deposito materiale e apparecchiature.

Supporti tecnici e veicoli

Gli agenti dispongono di una autovettura equipaggiata e di uno scooter.

Sono collegati tramite radio e telefoni cellulari con gli altri corpi di polizia.

Comune di Bioggio

Risorse umane impiegate

Il servizio di polizia è prestato attualmente da un solo agente.

Il capodicastero ed il segretario comunale fungono da coordinatori dell'attività di polizia e dell'impiego di agenti ausiliari per compiti particolari. L'amministrazione supporta l'agente per le diverse pratiche amministrative.

Il solo agente non può certo assolvere adeguatamente tutti i compiti di polizia, richiesti dalla cittadinanza e che si sono poi anche ampliati con la recente aggregazione comunale.

Sportello

Il servizio di sportello viene oggi assicurato dall'unico agente, possibilmente giornalmente, dal martedì al venerdì, dalle ore 10.00 alle 11.00, oltre che al lunedì dalle 17.00 alle 18.00, salvo assenza per esigenze di servizio.

Logistica

La polizia occupa un locale della casa comunale con sportello. Dispone inoltre di alcuni spazi per il materiale di corpo al piano interrato del magazzino – posteggio comunale presso il comparto S. Maurizio.

Supporti tecnici e veicoli

L' agente è dotato di una autovettura equipaggiata e di uno scooter. E' collegato tramite radio e telefono cellulare con gli altri corpi di polizia. La polizia di Bioggio è stata inoltre equipaggiata con un'apparecchiatura per il controllo della velocità (radar).

Comune di Manno

Il Comune di Manno non dispone di personale di polizia proprio.

Per misure di prevenzione, in particolare degli stabili comunali, e per controlli del traffico fermo si fa capo ad una società di sorveglianza privata.

3. Compiti svolti dalle polizie comunali

I compiti che la polizia comunale è chiamata a svolgere sono quelli previsti dalla Legge organica comunale, dalla Legge cantonale sulla polizia e relativo regolamento e dalla Legge di applicazione alla Legge federale sulla circolazione stradale, secondo le competenze delegate dal Dipartimento delle Istituzioni.

A titolo esemplificativo vengono qui di seguito elencati i compiti previsti per il nuovo Corpo di polizia all'articolo 2 della Convenzione:

- ronde
- sicurezza di proprietà pubbliche
- interventi a tutela dell'ordine pubblico (rumori, ...)
- interventi di controllo del traffico fermo (posteggi)
- interventi di controllo del traffico (controlli veicoli e conducenti, rispetto di limitazioni / divieti alla circolazione)
- interventi in caso di incidenti della circolazione
- interventi in caso di disagi alla circolazione
- interventi di controllo della velocità e del rispetto delle regole della circolazione
- controllo del rispetto delle disposizioni concernenti animali
- prevenzione e educazione stradale nelle scuole comunali
- controllo del rispetto delle disposizioni riguardanti situazioni di pericolo per cose e persone (fuochi all'aperto, ecc.)
- sopralluoghi e verifiche
- prevenzione in collaborazione con operatori sociali in ambito giovanile
- controlli in materia di esercizi pubblici, alberghi, pensioni e campeggi
- compiti di polizia connessi con la presenza di attività commerciali e industriali
- supporto a Polizia cantonale, servizi di sicurezza privati, servizi di emergenza e soccorso
- consulenza alla popolazione in materia di sicurezza e prevenzione.

Si osserva che una parte dei compiti finora svolti non sono strettamente attinenti alla polizia e non saranno assunti dal Corpo intercomunale. Gli stessi dovranno essere attribuiti ad altro personale interno o esterno alle singole amministrazioni comunali.

4. Le esigenze della cittadinanza e del territorio

Il corpo di polizia deve servire un comprensorio di 7'000 abitanti che comprende poli industriali rilevanti, grandi centri commerciali di vendita, 4 campeggi e 52 esercizi pubblici.

Inoltre l'elevato flusso di traffico lungo la principale arteria, che attraversa i tre comuni, determina una serie di problemi legati alla sicurezza e alla viabilità.

Ai citati problemi si aggiunge una sempre più avvertita esigenza di sicurezza e di tranquillità nella cittadinanza, confrontata con una costante evoluzione dei casi di furti, vandalismi, disturbi alla quiete pubblica, oltre purtroppo a casi di violenza.

Anche alcune forme di disagio giovanile sono sfociate in comportamenti che richiedono l'intervento delle autorità di polizia.

A questi problemi sempre più complessi si deve rispondere con strategie e mezzi appropriati. La polizia è, fra altri, uno degli strumenti a disposizione sia a livello preventivo che repressivo. La proposta di un corpo unico intercomunale vuole rispondere a queste nuove esigenze in modo efficace e razionale.

5. Perché un corpo unico di polizia per i tre comuni

I tre municipi si sono posti come obiettivo principale della loro collaborazione il miglioramento del servizio alla popolazione con un impiego più razionale delle risorse a disposizione.

Il corpo unico permette in particolare:

- di migliorare l'operatività con un impiego degli agenti con turni differenziati in modo da allargare le fasce di presenza a dipendenza delle esigenze;
- di definire meglio la responsabilità e i compiti secondo la formazione e le competenze degli uomini a disposizione;
- di disporre di un comando unico in grado di coordinare il servizio sul territorio dei tre comuni, garantendo il contatto diretto con la polizia cantonale e le altre polizie comunali;
- di assicurare in modo autonomo importanti servizi quali i controlli della circolazione (compresi i controlli di velocità), l'istruzione scolastica, ecc.;
- di utilizzare con maggior razionalità i supporti logistici e tecnici a disposizione.

La costituzione del corpo unico per i tre comuni non pregiudica inoltre le future collaborazioni con la polizia cantonale e le altre polizie comunali della regione: dovrebbe anzi essere la premessa per un'intensificazione delle stesse.

6. Organizzazione del corpo unico

Risorse umane

Si prevede che il corpo sia composto da 5 agenti, di cui uno con funzione di comandante. L'impiego di 5 uomini permette di coprire in modo sufficientemente adeguato le fasce orarie di intervento, a condizione che i compiti non specificatamente di polizia vengano demandati a altri incaricati (vedi sorveglianza passaggi pedonali, consegna atti amministrativi, ecc.) delle singole amministrazioni comunali.

Sede

Si prevede una sola sede operativa con un unico sportello centralizzato, senza sportelli locali.

La verifica degli stabili comunali esistenti a disposizione non ha permesso di individuare una soluzione adeguata alle esigenze del nuovo corpo.

Si tratta di disporre di spazi separati da altri uffici e servizi e sufficientemente ampi. In particolare è richiesto un locale per il comandante, un locale per gli agenti, una saletta colloqui-interrogatori, uno spogliatoio e le rimesse per gli autoveicoli.

E' stata trovata una soluzione, che risponde a queste esigenze, con l'affitto di un immobile privato, lungo la strada cantonale Agno-Bioggio presso l'ex tipografia Arti Grafiche Bernasconi (vedi planimetria allegata), che offre i seguenti vantaggi:

- posizione centralizzata rispetto ai tre comprensori e ubicata sulla Strada Regina, arteria principale di traffico, a confine tra Agno e Bioggio;
- uffici autonomi rispetto agli altri uffici comunali;
- numero di locali adeguato al numero di persone impiegate: 5 locali situati al piano terreno e autorimessa con locale deposito al piano interrato;
- parcheggi a disposizione per gli utenti.

Il canone di affitto è ritenuto adeguato alle attuali condizioni di mercato: fr. 2'200 mensili comprese le spese di riscaldamento e l'uso dell'autorimessa al piano interrato, cui si aggiungono fr. 360.00 per l'uso di 6 parcheggi. Si prevede la stipulazione di un contratto di locazione della durata iniziale di 8 anni.

Sportello

Il servizio al pubblico è previsto giornalmente presso la sede del Corpo nelle fasce orarie che verranno stabilite secondo le esigenze della cittadinanza.

Veicoli

Inizialmente il corpo si avvarrà dei mezzi attualmente in dotazione alle polizie di Agno e Bioggio, senza nuovi acquisti.

7. Costi

Costi iniziali per l'approntamento del corpo

Sono da prevedere dei costi iniziali per l'approntamento della sede, la dotazione dei mezzi e l'equipaggiamento dei nuovi agenti.

Inoltre le attrezzature e i veicoli in dotazione alle attuali polizie sono assunti dal nuovo corpo al valore corrente.

I costi di sistemazione della sede e di approntamento, indicati nel dettaglio nell'allegato B, sono così riassunti:

Lavori di sistemazione sede	fr.	20'000.00
Mobilio, macchine e materiale	fr.	45'000.00
Ritiro veicoli e attrezzature polizie di Agno e Bioggio	fr.	65'000.00
Equipaggiamento nuovi agenti	fr.	20'000.00
<i>Totale</i>	<i>fr.</i>	<i>150'000.00</i>

Gli stessi sono suddivisi tra i comuni in proporzione agli abitanti. I costi di approntamento sono considerati quali costi di investimento per i quali è richiesta l'approvazione del Consiglio comunale.

Per i singoli Comuni la partecipazioni ai costi d'investimento (approntamento) si presenta come segue:

	Investimento lordo	Apporto	Investimento netto
Agno	78'571.45	12'000.00	66'571.45
Bioggio	47'668.05	53'000.00	- 5'331.95
Manno	23'760.50	0.00	23'760.50
<i>Totale</i>	<i>150'000.00</i>	<i>65'000.00</i>	<i>85'000.00</i>

Costi di gestione (* dati rettificati come da tabella allegato C)

I costi di gestione preventivati sono indicati nell'allegato C e ammontano per il primo anno a fr. 472'000.00 * (costo netto). Gli stessi dovranno essere inseriti nei conti preventivi per l'anno 2006 e si suddividono come segue:

	Popolazione	Quota a carico	Spesa corrente
Agno	3'740	52.38 %	247'238.10
Bioggio	2'269	31.78 %	149'995.50
Manno	1'131	15.84 %	74'766.40
<i>Totale</i>	<i>7'140</i>	<i>100.00 %</i>	<i>472'000.00</i>

Questi oneri includono le spese necessarie per l'impiego a ore di ausiliari messi a disposizione da ditte private per eventi o esigenze particolari per un importo complessivo di fr. 30'000.00.

Per il Comune di Agno l'onere annuo è indicato in circa fr. 250'000 annui. Il comune dovrà inoltre assumersi le spese per la sorveglianza dei passaggi pedonali che non potrà essere svolta dal corpo di polizia intercomunale.

L'operazione appare in ogni caso finanziariamente sostenibile. Attualmente l'onere annuo per il servizio di polizia comunale ammonta pure a circa fr. 250'000 circa, con l'impiego di due agenti e di ausiliari per circa 1'000/1200 ore annue.

Con l'impiego di tre agenti a tempo pieno l'onere sarebbe quindi in ogni caso superiore alla quota parte preventivata per il corpo di polizia intercomunale.

8. Assunzione del personale e modifica regolamento organico

Il corpo di polizia sarà gestito amministrativamente dal comune di Agno.

Al comune sede compete pure l'assunzione e la gestione del personale, alle condizioni del regolamento organico comunale.

Le classi di stipendio per il servizio di polizia previste dal regolamento organico sono attualmente le seguenti:

- capo-servizio: classi 23-26 minimo fr. 61'661 - massimo fr. 91'434
- caporale: classi 22-25 minimo fr. 59'374 - massimo fr. 86'258
- appuntato: classi 21-24 minimo fr. 56'836 - massimo fr. 82'560
- agente: classi 19-22 minimo fr. 54'611 - massimo fr. 74'434

Si propone di completare l'organico con l'inserimento delle funzioni di comandante e di sergente, togliendo quella di capo servizio.

Il compito di comandante, determinante per l'operatività del corpo e il raggiungimento degli obiettivi prefissati, dovrà essere assegnato a una persona capace e di esperienza, con spiccato senso del comando e capacità di motivazione. Il compenso dovrà di conseguenza essere adeguato alle responsabilità assunte, tenuto conto anche della formazione e della preparazione della persona. Secondo i parametri in vigore si propone di estendere le classi per questa funzione da un minimo di fr. 72'462 annui (classe 26) a un massimo di fr. 105'970 (classe 30), dando quindi la facoltà alla Commissione e al Municipio di poter avere un più ampio margine di manovra per disporre del candidato idoneo ad assumere la funzione.

Si prevede inoltre l'inserimento del grado di sergente per dare più flessibilità nell'organizzazione gerarchica del corpo e possibilità di avanzamento.

Si propone quindi la modifica degli art. 46 e 47 del Regolamento organico per i dipendenti del Comune come segue:

Art. 46 Classificazione e titoli di idoneità dei dipendenti

POLIZIA

inserimento:

26-30: comandante

Requisiti richiesti:

grado di sottoufficiale presso una polizia comunale o cantonale con conveniente esperienza professionale
buona conoscenza delle lingue nazionali.

24-27: sergente

Requisiti richiesti:

attestato federale di capacità + attestato di scuola reclute agenti di polizia + buona conoscenza delle lingue nazionali + conveniente esperienza professionale

stralcio:

23-26: capo servizio polizia

Art. 47 Scala stipendi

cpv. 7): *(capoverso modificato)*

E' facoltà del Municipio promuovere senza bando di concorso un agente alla funzione di sergente, caporale o appuntato qualora abbia dimostrato capacità e diligenza nell'esplicare le sue mansioni.

Per gli attuali due agenti della polizia di Agno il rapporto di impiego non viene modificato.

L'agente di Bioggio, assunto a titolo temporaneo quale supplente del titolare, verrà preso in considerazione nell'ambito delle assunzioni previste per il completamento del corpo.

Si dovrà infatti provvedere all'assunzione, tramite pubblico concorso, del comandante e di due agenti. Le risorse umane saranno come sempre fondamentali per l'operatività del corpo. Motivazione, collegialità, spirito di gruppo, senso del dovere e attaccamento alle istituzioni devono essere i requisiti essenziali per far parte del corpo.

Una commissione ad hoc, composta per principio dai capidicastero sicurezza e polizia dei tre comuni, avrà il compito di garantire il rispetto della convenzione, pianificare l'attività, stabilire e aggiornare gli obiettivi, allestire il preventivo e il consuntivo del corpo.

Si prevede inoltre l'introduzione di un regolamento interno, che verrà adottato dai tre Municipi su preavviso della Commissione.

9. Convenzione

E' stata allestita la proposta di convenzione (allegato A) che regola contrattualmente l'attività del corpo. La convenzione riprende i contenuti di analoghe convenzioni vigenti.

Commento ai singoli articoli:

Art. 2. Compiti

I compiti svolti dalla polizia non possono essere elencati in modo esaustivo. Anche le competenze delegate dal Cantone dovranno essere oggetto di esame successivo.

Rimane il principio che i compiti del corpo di polizia comunale sono sussidiari rispetto a quelli esercitati dalla polizia cantonale.

Art. 7. Comune sede

Il comune sede gestisce in modo particolare gli aspetti amministrativi e logistici, oltre alla vigilanza sul personale tramite il comandante.

Art. 9. Sede operativa

La sede operativa è stabilita dai municipi dei tre comuni. Come già citato si propone l'ubicazione della sede nello stabile adiacente l'ex-Tipografia Arti Grafiche Bernasconi in Strada Regina a confine con il Comune di Bioggio.

Art. 12. Quote di partecipazione dei comuni

Tutti i costi relativi al corpo di polizia sono ripartiti tra i comuni in proporzione al numero degli abitanti.

Art. 14. Durata e disdetta

La convenzione può essere disdetta unilateralmente da un comune con il preavviso di un anno. Si ritiene che il termine sia sufficiente per definire l'eventuale riorganizzazione del corpo.

Art. 15. Scioglimento

In caso di scioglimento occorre considerare le conseguenze sui rapporti di impiego del personale, sul riutilizzo delle attrezzature e dei veicoli, come pure gli aspetti logistici e contrattuali relativi alla sede operativa. I costi netti derivanti dallo scioglimento saranno ripartiti tra i comuni conformemente a quanto previsto all'art. 12.

10. Costituzione del corpo

L'inizio dell'attività del corpo è prevista per il 1. gennaio 2006, data in cui entrerà in vigore la convenzione. Si prevede in effetti la messa a concorso dei posti subito dopo l'approvazione e la relativa crescita in giudicato del presente messaggio da parte dei rispettivi consigli comunali.

E' auspicabile che il comandante possa entrare in funzione il più presto possibile per poter seguire direttamente la fase di approntamento.

11. Conclusione

In conclusione si invita il Consiglio comunale, sentiti i rapporti delle commissioni petizioni e della gestione, a voler risolvere:

1. *E' approvata la costituzione di un corpo unico di polizia per i comuni di Agno, Bioggio e Manno.*
2. *E' approvata la convenzione che regola la gestione del corpo di polizia intercomunale.*
3. *E' annullata la convenzione tra i Comuni di Agno e Bioggio per il servizio di polizia del 1.1.1999.*
4. *E' concesso un credito di fr. 67'000 per la copertura dei costi di approntamento.*
5. *Il credito è iscritto nel conto investimenti.*
6. *Il credito decade se non verrà utilizzato entro tre anni dalla sua approvazione.*
7. *I costi di gestione corrente del corpo, ripartiti in base al numero di abitanti, saranno inseriti nei conti preventivi dei singoli Comuni convenzionati a partire dall'anno 2006.*
8. *E' approvata la modifica degli art. 46 e 47 del Regolamento organico per i dipendenti del Comune di Agno.*

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco

Il Segretario

Mauro Frischknecht

Flavio Piattini

Allegati:

- A. convenzione
- B. tabella costi di gestione
- C. tabella costi di approntamento
- D. planimetria

C O N V E N Z I O N E

CHE REGOLAMENTA LA COLLABORAZIONE INTERCOMUNALE TRA I COMUNI DI AGNO, BIOGGIO E MANNO PER LA GESTIONE DI UN CORPO DI POLIZIA INTERCOMUNALE

Capitolo I

Generalità

Articolo 1 Scopo

Fra i Comuni di Agno, Bioggio e Manno, richiamati i disposti di cui all'art. 193 della LOC, è stipulata la presente convenzione che ha per scopo di disciplinare i rapporti di collaborazione, per la gestione di un Corpo di polizia intercomunale.

Articolo 2 Compiti del Corpo

Il Corpo esercita le funzioni di polizia locale nella giurisdizione dei Comuni di Agno, Bioggio e Manno a norma della Legge organica comunale (LOC), della Legge cantonale sulla polizia (Lpol) e del relativo regolamento (Rpol), della Legge di applicazione alla legislazione federale sulla circolazione stradale (LACS) e del relativo regolamento (RLACS).

I compiti principali del Corpo sono quelli prescritti dall'art. 107 LOC, da 23 a 26 RALOC e quelli delegati dal Dipartimento delle istituzioni in base all'art. 6 RLACS.

A titolo esemplificativo i compiti principali ordinari affidati al corpo sono i seguenti:

- ronde
- sicurezza di proprietà pubbliche
- interventi a tutela dell'ordine pubblico (rumori, ...)
- interventi di controllo del traffico fermo (posteggi)
- interventi di controllo del traffico (controlli veicoli e conducenti, rispetto di limitazioni / divieti alla circolazione)
- interventi in caso di incidenti della circolazione
- interventi in caso di disagi alla circolazione
- interventi di controllo della velocità e del rispetto delle regole della circolazione
- controllo del rispetto delle disposizioni concernenti animali
- prevenzione e educazione stradale nelle scuole comunali
- controllo del rispetto delle disposizioni riguardanti situazioni di pericolo per cose e persone (fuochi all'aperto, ecc.)
- sopralluoghi e verifiche
- prevenzione in collaborazione con operatori sociali in ambito giovanile
- controlli in materia di esercizi pubblici, alberghi, pensioni e campeggi
- compiti di polizia connessi con la presenza di attività commerciali e industriali
- supporto a Polizia cantonale, servizi di sicurezza privati, servizi di emergenza e soccorso
- consulenza alla popolazione in materia di sicurezza e prevenzione

Il Corpo può anche essere chiamato a svolgere compiti straordinari su richiesta di singoli Comuni, previo l'assenso della Commissione intercomunale e a condizione che questo non comprometta il livello di servizio. Questi compiti sono ad esclusivo carico dei Comuni che li richiedono.

Capitolo II

Funzionamento

Articolo 3 **Commissione** **intercomunale**

Per il raggiungimento degli scopi secondo l'articolo 2 della presente convenzione, viene nominata una Commissione intercomunale (in seguito "Commissione") composta dai rappresentanti dei tre Comuni, segnatamente 1 per Agno, 1 per Bioggio e 1 per Manno.

La sede della Commissione è ad Agno, presso la Cancelleria Comunale.

Articolo 4 **Designazione** **Commissione**

I membri della Commissione sono designati dai rispettivi Municipi ogni quattro anni, all'inizio della legislatura. Di regola il rappresentante dovrebbe essere il capo dicastero sicurezza e polizia.

Alle riunioni della Commissione partecipa, di regola, anche il comandante del corpo.

Articolo 5 **Funzionamento**

La Commissione funziona in analogia alle commissioni municipali, secondo la legge organica (LOC), articolo 91.

Articolo 6 **Competenza** **della commissione**

La Commissione ha in particolare le seguenti competenze:

- a) assicura il rispetto della presente convenzione;
- b) pianifica l'attività del Corpo, stabilisce ed aggiorna gli obiettivi e sorveglia l'attività;
- c) allestisce il preventivo (gestione corrente e investimenti) e il consuntivo;
- d) fornisce ogni anno la relazione d'esercizio ad ogni Comune convenzionato.

Articolo 7 **Comune-sede**

Il Comune di Agno viene designato Comune sede al quale sono affidate le competenze elencate all'art. 8.

Articolo 8 **Competenza del** **Comune-sede**

Il Comune sede esegue quanto necessario per la realizzazione della presente convenzione, sentiti i preavvisi della Commissione e dei Comuni convenzionati. Ha in particolare le seguenti competenze:

- a) esegue, o fa eseguire, le risoluzioni dei Municipi dei tre Comuni, rispettivamente dei tre Consigli Comunali;
- b) provvede all'anticipo dei pagamenti riguardanti le spese preventivate di competenza dei Comuni, incassando in seguito la quota-parte a carico dei Comuni di Bioggio e Manno;
- c) decide le delibere di interesse comune, sentiti, se del caso, i preavvisi dei Mu-

- nicipi di Bioggio e Manno;
- d) assume il personale attribuito al Corpo e gestisce i rapporti di impiego;
 - e) per quanto non completato dal presente articolo fa stato, per analogia, quanto previsto dalla Legge organica comunale;

Articolo 9
Sede operativa

L'ubicazione della sede operativa è stabilita dai Municipi dei tre comuni.

L'archivio dei documenti e il magazzino del materiale e dei veicoli è gestito centralmente presso la sede operativa.

Articolo 10
Prestazioni e responsabilità

Il Corpo garantisce prestazioni e livello di servizio uniformi ed una presenza adeguata in ogni Comune convenzionato.

Il tempo di lavoro viene utilizzato per interventi individuali o misure di prevenzione e monitoraggio concordate nel programma annuale e ripartite secondo necessità ed equità sull'intero comprensorio.

Il funzionamento del Corpo intercomunale è regolato da un Regolamento interno proposto dalla Commissione e approvato dai Municipi dei Comuni convenzionati.

Capitolo III

Finanziamento

Articolo 11
Finanziamento

Il Comune di Agno provvede al finanziamento mediante:

- a) sussidi, ricavi per prestazioni di terzi, contributi di terzi e contravvenzioni;
- b) la fatturazione delle prestazioni straordinarie ai Comuni secondo quanto previsto all'art. 2;
- c) la propria quota di partecipazione e quella dei Comuni di Bioggio e Manno,

Articolo 12
Quote di partecipazione dei Comuni

I Comuni partecipano alle spese di gestione, secondo lo scopo descritto all'art. 2, sulla base della popolazione legale permanente al 1. gennaio dell'anno contabile.

Le spese comprendono:

- costi del personale;
- costi per prestazioni di terzi;
- affitto sede e magazzino;
- attrezzature amministrative e tecniche;
- spese di cancelleria.

Al personale del Corpo intercomunale sono applicabili le disposizioni del Regolamento organico del Comune di Agno.

Entro il 30 settembre, il Municipio di Agno trasmette agli altri Comuni convenzionati il preventivo per l'anno successivo (gestione corrente e investimenti), con il preavviso della Commissione.

Entro il 28 febbraio, il Municipio di Agno trasmette agli altri Comuni convenzionati il consuntivo per l'anno trascorso, il calcolo del riparto dei costi e la richiesta di conguaglio, unitamente alla relazione d'esercizio annuale, allestita dalla Commissione.

Capitolo IV

Disposizioni finali

Articolo 13 Durata e disdetta

La presente convenzione ha una durata indeterminata.

La convenzione può essere disdetta unilateralmente con il preavviso di un anno.

Articolo 14 Scioglimento

I costi netti connessi allo scioglimento della convenzione saranno ripartiti tra i comuni convenzionati conformemente all'art. 12.

Articolo 15 Estensione della Convenzione ad altri Comuni

La presente convenzione non può essere estesa ad altri Enti locali senza l'accordo di tutti i Comuni convenzionati.

Articolo 16 Divergenze

Qualora dovessero sorgere contestazioni circa l'applicazione o l'interpretazione della presente convenzione, la vertenza sarà sottoposta per decisione al Consiglio di Stato.

Articolo 17 Norme finali

Con l'approvazione della presente Convenzione

- il personale di polizia attualmente alle dipendenze del Comune di Bioggio viene trasferito al Comune di Agno ed entra a far parte del Corpo intercomunale;
- il personale di polizia attualmente alle dipendenze del Comune di Agno entra a far parte del Corpo intercomunale;
- la convenzione riguardante l'attività delle polizie comunali di Agno e Bioggio del 1.1.1999 decade;
- il Regolamento di polizia vigente nel Comune di Bioggio viene abrogato;
- i Comuni convenzionati si impegnano ad adattare secondo necessità i propri Regolamenti comunali a quanto previsto dalla presente convenzione;
- il materiale corrente di polizia di proprietà dei tre Comuni convenzionati viene ceduto al Corpo intercomunale previo pagamento del valore corrente.

Articolo 18 Entrata in vigore

Considerati gli obblighi di legge questa convenzione entra in vigore il 1. gennaio 2006, riservate:

- la sottoscrizione da parte dei municipi di Agno, Bioggio e Manno, i quali la sottopongono ai rispettivi legislativi comunali per la relativa ratifica;
- l'approvazione da parte della Sezione degli enti locali.

ALLEGATO B - COSTI DI APPRONTAMENTO

SISTEMAZIONE SEDE		20'000.00
allacciamenti elettrici, cablaggi	15'000.00	
formazione sportello e altre sistemazioni	5'000.00	
MOBILIO, ATTREZZATURE, MATERIALE		45'000.00
Posti di lavoro	10'000.00	
Armadi, archivio	5'000.00	
Guardaroba e altro mobilio	5'000.00	
Telefono / telefax /fotocopiatrice	5'000.00	
Postazioni PC	15'000.00	
Altre attrezzature e materiale di servizio	5'000.00	
RIMBORSO ATTREZZATURE E VEICOLI		65'000.00
Ritiro veicoli e attrezzature da polizia Agno:		
auto polizia	4'000.00	
scooter	1'000.00	
equipaggiamento e materiale di servizio	7'000.00	
Ritiro veicoli e attrezzature da polizia Bioggio:		
auto polizia	10'000.00	
scooter	1'000.00	
apparecchio controllo velocità	40'000.00	
equipaggiamento e materiale di servizio	2'000.00	
EQUIPAGGIAMENTO AGENTI		20'000.00
Equipaggiamento nuovi agenti	20'000.00	
TOTALE COSTI DI APPRONTAMENTO		150'000.00

Ripartizione pro-capite	abitanti	%	Quota investim.	Apporto	Invest. netto
Agno	3'740	52.38	78'571.43	12'000.00	66'571.43
Bioggio	2'269	31.78	47'668.07	53'000.00	-5'331.93
Manno	1'131	15.84	23'760.50	-	23'760.50
Totale	7'140	100.00	150'000.00	65'000.00	85'000.00

ALLEGATO C - COSTI DI GESTIONE

	COSTI ATTUALI			CORPO UNICO
	Agno	Bioggio	Manno	Preventivo
Spese per il personale				
Stipendio comandante	-			100'000.00
Stipendio agenti in organico	163'500.00	89'000.00		320'000.00
Indennità per servizio festivo e notturno	4'200.00	-		10'000.00
Oneri sociali	38'500.00	30'000.00		84'000.00
Gratifiche	-			0.00
Ausiliari	50'000.00		30'000.00	30'000.00
Corsi professionali	500.00	500.00		5'000.00
Abbigliamento				
Spese per rinnovo abbigliamento	2'000.00	3'000.00		7'000.00
Materiale e apparecchiature				
Acquisto materiale di servizio	1'000.00	1'000.00		5'000.00
Materiale di cancelleria, stampati	1'000.00			3'000.00
Manutenzione macchine e apparecchi	5'000.00			10'000.00
Telefono / Posta				
Spese telefoniche	3'000.00	500.00		5'000.00
Spese postali	-			2'000.00
Sede				
Affitto e spese accessorie	1'200.00	-		33'000.00
Veicoli				
Acquisto carburante	2'000.00	1'000.00		4'000.00
Tasse di circolazione + assicurazioni	2'000.00	2'000.00		4'000.00
Manutenzione ordinaria	2'000.00	3'000.00		4'000.00
Assicurazioni e spese amministrative				
RC + mobilio merci e attrezzature	1'500.00			3'000.00
Spese amministrative				3'000.00
TOTALE SPESE	277'400.00	130'000.00	30'000.00	632'000.00

RICAVI**Multe**

Incasso multe infrazioni circolazione	30'000.00	20'000.00		60'000.00
---------------------------------------	-----------	-----------	--	-----------

Rimborsi

Rimborsi da terzi per prestazioni polizia	800.00			0.00
---	--------	--	--	------

TOTALE RICAVI	30'800.00	20'000.00	0.00	60'000.00
----------------------	------------------	------------------	-------------	------------------

Costo netto a carico Comuni	246'600.00	110'000.00	30'000.00	572'000.00
------------------------------------	-------------------	-------------------	------------------	-------------------

Ripartizione pro-capite						
		abitanti	%			Costo netto annuo
Agno		3'740	52.38			299'619.05
Bioggio		2'269	31.78			181'774.23
Manno		1'131	15.84			90'606.72
Totale		7'140	100.00			572'000.00