

## **MM 787/2012**

# **CONCERNENTE LA DETERMINAZIONE DEL MOLTIPLICATORE D'IMPOSTA COMUNALE PER L'ANNO 2012**

Signor Presidente,  
signore e signori Consiglieri comunali,

con il presente messaggio municipale il Municipio sottopone per esame e approvazione la proposta di determinazione del moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2012.

Il Gran Consiglio ha approvato il 14 febbraio 2012 la modifica di alcuni articoli della Legge organica comunale (LOC) che sono entrati in vigore il 20 aprile 2012 (vedi estratto allegato).

Con queste modifiche la competenza a decidere il moltiplicatore d'imposta è definitivamente attribuita al Consiglio comunale. Di regola il moltiplicatore sarà stabilito con l'approvazione del preventivo dell'anno ma al più tardi entro il 31 maggio.

La Sezione enti locali, ritenuto come in questo anno coincidente con il rinnovo degli organi comunali il rispetto di questo termine avrebbe comportato qualche difficoltà, ha deciso di ammettere deroghe al termine fissato dalla legge.

Le nuove norme entrate in vigore prevedono che il moltiplicatore sia arrotondato all'unità intera (art. 162 cpv 1).

Il Gran Consiglio ha pure deciso che la decisione di fissazione del moltiplicatore d'imposta non sia sottoposta a referendum facoltativo.

Contro questa decisione è stato interposto un ricorso al Tribunale Federale tutt'ora pendente.

Al Municipio compete proporre al legislativo la percentuale di moltiplicatore attraverso apposito messaggio municipale, oppure nel messaggio dei conti preventivi inserendo un punto separato nel dispositivo di approvazione dei conti.

E' aperta la facoltà alla Commissione della gestione, rispettivamente a singoli consiglieri comunali, di proporre, in sede di esame del messaggio municipale, una proposta alternativa di moltiplicatore rispetto a quella municipale, secondo i disposti dell'art. 162 cpv 3.

### **Criteria per la fissazione del moltiplicatore d'imposta**

L'art. 162a cpv 1 ribadisce che nella determinazione del moltiplicatore d'imposta il Municipio e il Consiglio comunale devono tener conto del principio dell'equilibrio finanziario secondo l'art. 151 cpv 1, in particolare le regole per il capitale proprio degli art. 169 cpv 2 e 158 cpv. 5.

Il Consiglio di Stato, nel messaggio 6498 accompagnante la proposta di approvazione del decreto urgente che aveva fissato le norme transitorie per la determinazione del moltiplicatore d'imposta, aveva espresso le seguenti considerazioni:

“Si richiama pertanto innanzitutto il principio generale dell'equilibrio finanziario (art. 151 cpv. 1 LOC), cui tutti i Comuni debbono tendere nella gestione finanziaria comunale. Il medesimo è ulteriormente precisato dall'art. 2 del Regolamento sulla gestione finanziaria e contabilità dei comuni (RgfLOC), dove si rileva che il conto di gestione corrente dev'essere pareggiato a medio termine. È infatti importante che il moltiplicatore non venga legato automaticamente alla copertura del fabbisogno di preventivo, ma rimanga un vero e proprio “*moltiplicatore politico*”, che tenga in considerazione anche una certa stabilità dell'imposizione fiscale. Il tutto ruota in definitiva attorno alla presenza di capitale proprio, che permette di assorbire eventuali disavanzi: e ciò in relazione al fatto che il fabbisogno di preventivo, così come il gettito d'imposta cantonale base del Comune stimato in tale occasione, possono divergere anche in modo sostanziale da quanto risulterà poi a consuntivo.

In questo senso, la LOC fornisce già gli estremi del concetto di equilibrio a medio termine, nella misura in cui il capitale proprio non può superare l'importo di un gettito di imposta cantonale base (art. 169 cpv. 2 LOC), rispettivamente non può essere negativo (eccedenza passiva) per più di 4 anni (art. 158 cpv. 5 LOC). Entro questi estremi è lasciato peraltro al Comune un ampio margine nella fissazione della pressione fiscale, che verrà quindi fatta dipendere da argomentazioni di politica finanziaria (livello di spesa, programma di investimenti, presenza di riserve-capitale proprio, attrattiva fiscale, ecc.)”.

### **Fabbisogno e valutazione gettito di imposta**

Il fabbisogno per l'anno 2012 approvato dal Consiglio comunale nello scorso dicembre ammonta a fr. 8'715'749.00.

Non vi sono al momento sufficienti dati contabili per giustificare un aggiornamento dell'importo.

Abbiamo invece aggiornato le valutazioni d'imposta tenuto conto degli ultimi dati disponibili:

#### Persone fisiche

Nell'evoluzione per gli anni 2011 e 2012 si tiene conto dell'aumento del numero di contribuenti.

	<i>Notifiche definitive</i>	<i>Valutazione dei casi non conguagliati</i>	<i>Totale presunto gettito base (100%)</i>
2008	7'443'000.00	216'000.00	7'659'000.00
2009	7'019'000.00	828'000.00	7'847'000.00
2010	6'268'000.00	1'780'000.00	8'048'000.00
2011	1'433'000.00	6'750'000.00	8'183'000.00
2012	0.00	8'300'000.00	8'300'000.00

## Persone giuridiche

Tenuto conto dei dati disponibili per gli anni 2009 e 2010 si ipotizza un mantenimento della soglia di 1.5 mio di fr..

	<i>Notifiche definitive</i>	<i>Valutazione dei casi non conguagliati</i>	<i>Totale presunto gettito base (100%)</i>
2008	1'119'000.00	260'000.00	1'379'000.00
2009	1'011'000.00	358'000.00	1'368'000.00
2010	687'000.00	819'000.00	1'506'000.00
2011	24'000.00	1'534'000.00	1'558'000.00
2012	0.00	1'500'000.00	1'500'000.00

### **Calcolo del moltiplicatore aritmetico 2012**

Valutazione gettito di imposta persone fisiche	fr. 8'300'000
Valutazione gettito di imposta persone giuridiche	<u>fr. 1'500'000</u>
Totale gettito base	fr. 9'800'000

Fabbisogno:	fr. 8'716'000
./i. imposta personale	- fr. 60'000
./i. imposta immobiliare comunale	<u>- fr. 530'000</u>
Fabbisogno netto	fr. 8'126'000

Moltiplicatore aritmetico = Fabbisogno netto : Gettito base %

$$= \text{fr. } 8'126'000 : \text{fr. } 9'800'000 \% = 82.92\%$$

### **Proposta di moltiplicatore per l'anno 2012**

Il Municipio ritiene di poter proporre il mantenimento del moltiplicatore d'imposta 2011 con un arrotondamento all'unità inferiore e quindi all'82%.

Come indicato nel messaggio concernente la determinazione del moltiplicatore per l'anno precedente, si intende fare il possibile per poter attuare ulteriori riduzioni del moltiplicatore, affinché il medesimo diventi sempre più attrattivo.

Occorre tuttavia che il gettito di imposta base si consolidi con nuovi contribuenti e che i flussi finanziari Cantone-Comune vengano definiti in modo più chiaro a medio termine.

Per il 2012 con un moltiplicatore all'82% il disavanzo d'esercizio teorico ammonterebbe a fr. 90'000.00.

Tenuto conto dei consistenti avanzi degli esercizi precedenti si ritiene che anche un eventuale contenuto disavanzo non influisca sull'equilibrio finanziario e possa quindi essere assorbito senza conseguenze.

## **Conclusioni:**

Per questi motivi, sentito il rapporto della Commissione della gestione, il Municipio invita a voler risolvere:

- 1. Il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2012 è fissato all'82%.*

	PER IL MUNICIPIO	
Il Sindaco		Il Segretario
Mauro Frischknecht		Flavio Piattini

Licenziato con risoluzione municipale del 29 maggio 2012

Agno, 30 maggio 2012

Allegato: estratto modifiche LOC 14.02.2012